

ANÁLISE DOS PLANOS LOCAIS SAÚDE

Março de 2016

PNS Extensão 2020

Considera-se que tanto os programas nacionais, como projetos ou iniciativas de carácter operativo (projetos ou iniciativas dirigidas a alvos muito concretos) são instrumentos de implementação do PNS, devendo abordar os Eixos Estratégicos (Figura 5), segundo uma abordagem intersectorial que envolva os diferentes ministérios, autarquias, entidades públicas e privadas, associações profissionais, sociedades científicas, associações de doentes e demais organizações governamentais e não-governamentais, bem como o próprio cidadão.

4.1. ORIENTAÇÕES ESTRATÉGICAS PARA A IMPLEMENTAÇÃO

12. Alinhar os planos regionais e locais de saúde com o PNS

4.2. ORIENTAÇÕES ESPECÍFICAS PARA A IMPLEMENTAÇÃO

1. Organizar instrumentos para criação de perfis de saúde de âmbito local que permitam identificar desigualdades em saúde, melhorando os Planos e Estratégias Locais de Saúde particularmente em relação a fatores de risco e determinantes de saúde.

INTERIM REPORT ON THE NATIONAL HEALTH PLAN: REVISION AND EXTENSION TO 2020 (THE NHP-REVISION) - COMMENTS FROM WHO EUROPE

4.5. Support regional and local implementation

Coordination between the national, regional and local levels is essential, and it is important that some autonomy will be granted to regions and the local authorities in adjusting NHP implementation to local requirements. Nevertheless the central level should retain the classical stewardship functions of policy guidance, regulation and monitoring functions at national level. The NHP may be used as a framework for Regional Health Authorities to specify the types and volume of services required for the purchase of local health services. Local implementation of the NHP may be supported through local health strategies and plans, with the capacity to foster empowerment of the local level in planning; promote the integration of the NHP and the different national health programmes at local level; as well as enable performance improvement processes to tackle local challenges.

Close collaboration in adjusting the national NHP to the local and regional specificities is needed both between regions and local authorities themselves, and also between central and sub-national levels of the administration. The implementation of the NHP may be linked to operational plans at regional and local level.

OBJETIVO

Avaliar o grau de integração dos objetivos e dimensões dos eixos presentes no PNS 12-16 nos PLS

Existe integração do PNS no nível local de planeamento?

Como está o PNS presente nos PLS?

Como podemos melhorar os PLS com base no PNS?

FASE I:

- 1 – Clarificação de conceitos
- 2 – Análise de organização e conteúdos do PNS 04-10
- 3 – Análise de organização e conteúdos do PNS 12-16
- 4 – Análise de organização e conteúdos do PNS Extensão 20
- 5 – Análise de organização e conteúdos dos PLS (Resenha): Identificação de Pontos Comuns
- 6 – Definição de termos de comparação: conteúdos; categorias; variáveis – **Base de dados v1**
- 7 – Análise da Resenha: 1ª Avaliação Integral – presença direta e indireta de variáveis
- 8 – Clarificação de conceitos e correção de critérios de avaliação: Reformulação da base de dados – variáveis em análise – **Base de dados v2**
- 9 – Análise da Resenha: 2ª Avaliação Integral
- 10 – Análise da Resenha por variável - diminuição do erro
- 11 – Extração de dados

PNS 12-16

Contextualização

Visão

Missão

Eixos

Definição/Conceitos

Estratégias

Orientações

Visão 2016

Objetivos

Definição/Conceitos

Estratégias/Intervenções Prioritárias

Orientações

Visão 2016

Indicadores

Definição/Conceitos

Metas

Programas Prioritários

PNS Extensão 20

Contextualização

Visão

Missão

Metas

Eixos

Definição

Estratégias

Orientações Estratégicas

Orientações Específicas

Estratégias de implementação

Indicadores

De Metas

De Monitorização

PLS

Contextualização (Perfil LS)

Intervenções Prioritárias

Áreas

Estratégias

Programas

Objetivos

Indicadores

Estrutura Variável

Diversidade de Conceitos Aplicados

PNS 04-10

Programas verticais

ARS Norte	Resenha	Anos	PLS Integral	Anos
ACES Alto Ave - Guimarães/Vizela/Terras de Basto	Sim	15	Não	-
ACES Ave - Famalicão	Sim	11-16	Não	-
ACES Cávado I - Braga	Sim	14-16	Não	-
ACES Cávado II - Gerês/Cabreira	Sim	11-16	Não	-
ACES Cávado III - Barcelos/Esposende	Sim	11-14	Não	-
ACES Douro I - Marão e Douro Norte	Sim	11-16	Não	-
ACES Douro II - Douro Sul	Sim	11-16	Não	-
ACES Entre Douro e Vouga I - Feira/Arouca	Sim	12-16	Sim	12-16
ACES Entre Douro e Vouga II - Aveiro Norte	Sim	11-16	Sim	11-16
ACES Grande Porto I - Santo Tirso/Trofa	Sim	11-16	Não	-
ACES Grande Porto II - Gondomar	Sim	11-16	Não	-
ACES Grande Porto III - Maia/Valongo	Sim	11-16	Não	-
ACES Grande Porto IV - Póvoa Varzim/Vila do Conde	Sim	16	Não	-
ACES Grande Porto V - Porto Ocidental	Sim	11-16	Não	-
ACES Grande Porto VI - Porto Oriental	Sim	11-16	Não	-
ACES Grande Porto VII - Gaia	Sim	11-16	Sim	11-16
ACES Grande Porto VIII - Espinho/Gaia	Sim	11-16	Sim	11-16
ACES Tâmega I - Baixo Tâmega	Sim	11-16	Não	-
ACES Saúde Tâmega II - Vale do Sousa Sul	Sim	11-16	Não	-
ACES Tâmega III - Vale do Sousa Norte	Sim	11-16	Não	-
ACES Trás-os-Montes - Alto Tâmega e Barroso	Sim	11-16	Não	-
ULS Matosinhos, EPE	Sim	11-16	Sim	11-16
ULS Alto Minho, EPE	Sim	14-16	Não	-
ULS Nordeste, EPE	Sim	12-16	Não	-
ARS Centro	Resenha	Anos	PLS Integral	Anos
ACES Cova da Beira	Sim	14-16	Não	-
ACES Dão Lafões	Sim	14-16	Não	-
ACES Baixo Mondego	Sim	15	Não	-
ACES Baixo Vouga	Sim	16-20	Não	-
ACES Pinhal Interior Norte	Sim	15-16	Não	-
ACES Pinhal Litoral	Sim	14-16	Não	-
ULS Guarda, EPE	Não	-	Não	-
ULS Castelo Branco, EPE	Sim	-	Não	-

ARS LVT	Resenha	Anos	PLS Integral	Anos
ACES Almada-Seixal	Sim	13-16	Não	-
ACES Amadora	Sim	14-16	Sim	14-16
ACES Arco Ribeirinho	Sim	15-17	Sim	15-17
ACES Arrábida	Sim	16-18	Não	-
ACES Cascais	Sim	14-16	Sim	15-17
ACES Estuário-Tejo	Sim	14-16	Não	-
ACES Lezíria	Sim	14-16	Sim	14-16
ACES Lisboa Norte	Não	15-20	Não	-
ACES Lisboa Central	Não	15-20	Não	-
ACES Lisboa Ocidental-Oeiras	Sim	14-16	Sim	14-16
ACES Loures-Odivelas	Sim	13-16	Sim	13-16
ACES Médio-Tejo	Sim	14-16	Não	-
ACES Oeste-Norte	Sim	14-16	Sim	14-16
ACES Oeste-Sul	Não	-	Não	-
ACES Sintra	Sim	14-17	Não	-
ARS Alentejo	Resenha	Anos	PLS Integral	Anos
ACES Alentejo-Central	Sim	15	Não	-
ULS Baixo Alentejo, EPE	Sim	13-15	Não	-
ULS Litoral Alentejano, EPE	Não	-	Não	-
ULS Norte Alentejano, EPE	Sim	14-16	Não	-
ARS Algarve	Resenha	Anos	PLS Integral	Anos
ACES Algarve I - Central	Sim	15-16	Não	-
ACES Algarve II - Barlavento	Sim	15-16	Não	-
ACES Algarve III - Sotavento	Sim	15-16	Não	-

TOTAL: 54 ACES – 49 RESENHAS – 12 PLS COMPLETOS DISPONÍVEIS

1ª ANÁLISE

PNS_12_16_20	EIXO	CIDADANIA EM SAÚDE	LITERACIA
PNS_12_16_20	EIXO	CIDADANIA EM SAÚDE	PARTICIPAÇÃO
PNS_12_16_20	EIXO	CIDADANIA EM SAÚDE	EMPODERAMENTO
PNS_12_16_20	EIXO	EQUIDADE E ACESSO	ACESSO
PNS_12_16_20	EIXO	EQUIDADE E ACESSO	DESIGUALDADES
PNS_12_16_20	EIXO	EQUIDADE E ACESSO	OFERTA DE CUIDADOS
PNS_12_16_20	EIXO	QUALIDADE NA SAÚDE	SEGURANÇA DOS CUIDADOS (PATIENT SAFETY)
PNS_12_16_20	EIXO	QUALIDADE NA SAÚDE	SATISFAÇÃO
PNS_12_16_20	EIXO	QUALIDADE NA SAÚDE	AVALIAÇÃO DE INTERVENÇÕES
PNS_12_16_20	EIXO	POLÍTICAS SAUDÁVEIS	INTERSECTORIAL
PNS_12_16_20	EIXO	POLÍTICAS SAUDÁVEIS	PROMOVE PARCERIAS
PNS_12_16_20	EIXO	POLÍTICAS SAUDÁVEIS	INVESTIGAÇÃO
PNS_12_16	OBJECTIVOS	GANHOS EM SAÚDE	
PNS_12_16	OBJECTIVOS	SAÚDE CICLO DE VIDA	
PNS_12_16	OBJECTIVOS	SUORTE SOCIAL	
PNS_12_16	OBJECTIVOS	SAÚDE GLOBAL	
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES	PREVENÇÃO E CONTROLO DA DOENÇA	
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES	PROMOÇÃO E PROTECÇÃO DA SAÚDE	
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES	COLABORAÇÃO INTERSECTORIAL	
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES	CAPACITAÇÃO	
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES	PROMOÇÃO AMBIENTES SAUDÁVEIS	
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES	BOAS PRÁTICAS	
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES	SAÚDE GLOBAL	

2ª ANÁLISE

PNS_12_16_20	EIXO	28	CIDADANIA EM SAÚDE	LITERACIA	1	Inclui Voluntariado
PNS_12_16_20	EIXO		CIDADANIA EM SAÚDE	PARTICIPAÇÃO	2	Participação Activa; Capacitação
PNS_12_16_20	EIXO		CIDADANIA EM SAÚDE	EMPONDERAMENTO	3	Responsabilização; Autonomia Individual e Colectiva
PNS_12_16_20	EIXO		CIDADANIA EM SAÚDE	INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO	4	Pública, Política, Institucional ou Profissional
PNS_12_16_20	EIXO	29	EQUIDADE E ACESSO	ACESSO	5	Equidade
PNS_12_16_20	EIXO		EQUIDADE E ACESSO	DESIGUALDADES	6	
PNS_12_16_20	EIXO		EQUIDADE E ACESSO	NECESSIDADES	7	Avaliação de necessidades
PNS_12_16_20	EIXO		EQUIDADE E ACESSO	OFERTA DE CUIDADOS	8	Adequados
PNS_12_16_20	EIXO	30	QUALIDADE NA SAÚDE	SEGURANÇA DOS CUIDADOS (PATIENT SAFETY)	9	Eficiência; Efectividade; Acessibilidade
PNS_12_16_20	EIXO		QUALIDADE NA SAÚDE	SATISFAÇÃO	10	Expectativas; Necessidades
PNS_12_16_20	EIXO		QUALIDADE NA SAÚDE	AVALIAÇÃO DE INTERVENÇÕES	11	Normas e Evidência Científica; Monitorização
PNS_12_16_20	EIXO		QUALIDADE NA SAÚDE	GANHOS E MELHORIAS	12	
PNS_12_16_20	EIXO	31	POLÍTICAS SAUDÁVEIS	INTERSECTORIAL	13	
PNS_12_16_20	EIXO		POLÍTICAS SAUDÁVEIS	PROMOVE PARCERIAS	14	
PNS_12_16_20	EIXO		POLÍTICAS SAUDÁVEIS	INVESTIGAÇÃO	15	Evidência Científica
PNS_12_16_20	EIXO		POLÍTICAS SAUDÁVEIS	VISÃO	16	Médio/longo prazo; Promoção, prevenção; Combate doenças crónicas
PNS_12_16	OBJECTIVOS		GANHOS EM SAÚDE		17	Metas e Indicadores; Determinantes; Áreas Prioritárias
PNS_12_16	OBJECTIVOS		SAÚDE CICLO DE VIDA		18	Fatores de risco; Determinantes; Necessidades de Saúde
PNS_12_16	OBJECTIVOS		SUORTE SOCIAL		19	Inclui suporte económico
PNS_12_16	OBJECTIVOS		SAÚDE GLOBAL		20	Vigilância para ameaças globais; Acreditação Internacional
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES		PREVENÇÃO E CONTROLO DA DOENÇA		21	Factores de risco; Determinantes da Saúde; Monitorização; Avaliação; Comunicação; Financiamento
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES		PROMOÇÃO E PROTECÇÃO DA SAÚDE		22	Ciclo de Vida; Sustentabilidade
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES		COLABORAÇÃO INTERSECTORIAL		23	
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES		CAPACITAÇÃO		24	
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES		PROMOÇÃO AMBIENTES SAUDÁVEIS		25	Factores ambientais e ocupacionais
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES		BOAS PRÁTICAS		26	Formação; NOCs
PNS_Ext_20	ORIENTAÇÕES		SAÚDE GLOBAL		27	Vigilância; Ameaças Globais; Acreditação Internacional

1	ARS_NORTE	ACES Alto Ave - Guimarães / Vizela / Terras de Basto	33	ARS_LVT	ACES Almada - Seixal
2	ARS_NORTE	ACES Ave - Famalicão	34	ARS_LVT	ACES Amadora
3	ARS_NORTE	ACES Cávado I - Braga	35	ARS_LVT	ACES Arco - Ribeirinho
4	ARS_NORTE	ACES Cávado II - Gerês / Cabreira	36	ARS_LVT	ACES Arrábida
5	ARS_NORTE	ACES Cávado III - Barcelos/Esposende	37	ARS_LVT	ACES Cascais
6	ARS_NORTE	ACES Douro I - Marão e Douro Norte	38	ARS_LVT	ACES Estuário - Tejo
7	ARS_NORTE	ACES Douro II - Douro Sul	39	ARS_LVT	ACES Lezíria
8	ARS_NORTE	ACES Entre Douro e Vouga I - Feira / Arouca	40	ARS_LVT	ACES Lisboa Norte
9	ARS_NORTE	ACES Entre Douro e Vouga II - Aveiro Norte	41	ARS_LVT	ACES Lisboa Central
10	ARS_NORTE	ACES Grande Porto I - Santo Tirso / Trofa	42	ARS_LVT	ACES Lisboa Ocidental - Oeiras
11	ARS_NORTE	ACES Grande Porto II - Gondomar	43	ARS_LVT	ACES Loures - Odivelas
12	ARS_NORTE	ACES Grande Porto III - Maia / Valongo	44	ARS_LVT	ACES Médio - Tejo
13	ARS_NORTE	ACES Grande Porto IV - Póvoa de Varzim / Vila do Conde	45	ARS_LVT	ACES Oeste - Norte
14	ARS_NORTE	ACES Grande Porto V - Porto Ocidental	46	ARS_LVT	ACES Oeste - Sul
15	ARS_NORTE	ACES Grande Porto VI - Porto Oriental	47	ARS_LVT	ACES Sintra
16	ARS_NORTE	ACES Grande Porto VII - Gaia	48	ARS_ALENTEJO	ACES Alentejo Central
17	ARS_NORTE	ACES Grande Porto VIII - Espinho / Gaia	49	ARS_ALENTEJO	ULS Baixo Alentejo, EPE
18	ARS_NORTE	ACES Tâmega I - Baixo Tâmega	50	ARS_ALENTEJO	ULS Litoral Alentejo, EPE
19	ARS_NORTE	ACES Saúde Tâmega II - Vale do Sousa Sul	51	ARS_ALENTEJO	ULS Norte Alentejo, EPE
20	ARS_NORTE	ACES Tâmega III - Vale do Sousa Norte	52	ARS_ALGARVE	ACES Algarve I - Central
21	ARS_NORTE	ACES Trás-os-Montes - Alto Tâmega e Barroso	53	ARS_ALGARVE	ACES Algarve II - Barlavento
22	ARS_NORTE	ULS Matosinhos, EPE	54	ARS_ALGARVE	ACES Algarve III - Sotavento
23	ARS_NORTE	ULS Alto Minho, EPE			
24	ARS_NORTE	ULS Nordeste, EPE			
25	ARS_CENTRO	ACES Cova da Beira			
26	ARS_CENTRO	ACES Dão Lafões			
27	ARS_CENTRO	ACES Baixo Mondego			
28	ARS_CENTRO	ACES Baixo Vouga			
29	ARS_CENTRO	ACES Pinhal Interior Norte			
30	ARS_CENTRO	ACES Pinhal Litoral			
31	ARS_CENTRO	ULS Guarda, EPE			
32	ARS_CENTRO	ULS Castelo Branco, EPE			

RESUMO DA ANÁLISE

1 – Presença dos eixos: 1 - Cidadania em Saúde | 2 - Políticas Saudáveis | 3 - Equidade e Acesso | 4 - Qualidade na Saúde

1.1 – Categorias dos eixos menos presentes:

1 – Cidadania em Saúde: Participação; Emponderamento; Informação e Comunicação

2 – Equidade e Acesso: Desigualdades; Necessidades

3 – Qualidade na Saúde: Categorias globalmente pouco presentes

4 – Políticas Saudáveis: Investigação; Visão

2 – Presença dos Objetivos (12-16): 1 - Ganhos em Saúde | 2 - Saúde Ciclo de Vida | 3 - Suporte Social
Parcialmente Ausentes: 4 – Equidade e Acesso | 5 – Suporte Social
Ausente: Saúde Global

3 – Presença das Orientações (Ext20): 1 - Prevenção e Controlo da Doença | 2 - Promoção e Proteção da Saúde
3 Colaboração Intersectorial | 4 - Promoção Ambientes Saudáveis
Parcialmente Ausentes: 5 - Boas práticas | 6 - Capacitação
Ausente: Saúde Global

LIMITAÇÕES

- 1 – Estrutura variável e pouco definida dos PLS
- 2 – Diferença de conceitos aplicados na elaboração dos PLS vs. PNS
- 3 – Indisponibilidade dos PLS completos: análise apenas das resenhas, o que penaliza a avaliação, atendendo à sua estrutura e sumarização – **SOLUÇÃO:** Acesso e análise aos PLS completos; **OBSTÁCULO:** Acesso a apenas 12 PLS completos
- 4 – Presença indireta de critérios de comparação/variáveis: subjetividade da análise; maior ou menor rigor na aplicação dos critérios leva a que se considerem presentes ou ausentes; difícil uniformização dos critérios utilizados
- 5 – Não avaliámos as estratégias/propostas de cada eixo listadas integralmente, mas por subcategorias. Algumas categorias são transversais a diversos eixos - subjetividade dos critérios definidos, atendendo à face precoce de formulação dos PLS. A aplicação de critérios de forma demasiado restritiva impediria a análise nesta fase
- 6 – Não avaliámos as Metas do PNS 16-20, nem os Indicadores disponíveis nalguns PLS: Planos anteriores a 16-20; Indicadores selecionados não estão presente ou não estão uniformizados com PNS e entre PLS
- 7 – Dificuldade em avaliar estratégias de monitorização: ausência de informação sobre indicadores nas resenhas ou não uniformizados – **SOLUÇÃO:** Outras ferramentas de gestão poderão ter essa informação (ex. indicadores contratualizados)

1 – Não identificação de categoria nos PLS é diferente de não ser contemplado na ação do ACES:

Existência de outros documentos e mecanismos de gestão (ex. Plano de Atividades; Plano de Desempenho; Processo de Contratualização de Indicadores; Diagnóstico de Saúde)

2 – Estrutura do PNS 04-10 vs. 12-16:

Programas verticais vs. eixos transversais; resultados vs. ações - Reflexos nos PLS analisados

Futuro: Garantir a presença coordenada dos programas de saúde a nível local com os eixos, metas e orientações do PNS

FASE II

1 – Análise global

2 – Análise regional

3 – **Manual Orientador PLS** - Melhorar performance dos desafios locais:

FASE III

1 – Debate coletivo: sessões sobre PNS e planeamento PLS

2 – Definição de parâmetros e escala de avaliação

Ex.: Muito presente, presente, nada presente

Critérios ponderados *major* e *minor*

3 – Aprovação de matriz de avaliação como ferramenta de validação: Instrumento de programação e certificação dos PLS e de acreditação de unidades de saúde (ex. inclusão nos contratos-programa)

4 – Aplicação de matriz

5 – Análise descritiva dos PLS

6 – **Análise inversa – PLS para PNS:**

Como estão os PLS presentes no PNS?

Como podemos melhorar o PNS com base no PLS? Como podem influenciá-lo?

Recomendações de adaptações ao PNS com base nos PLS: ex. importância de áreas de saúde/doenças – balanço entre prioridades verticais vs. eixos transversais

INDICADORES: CONTEXTUALIZAÇÃO

PNS EXTENSÃO 2020

4.1. ORIENTAÇÕES ESTRATÉGICAS PARA A IMPLEMENTAÇÃO

12. Alinhar os planos regionais e locais de saúde com o PNS

13. Integrar os indicadores do Plano Nacional de Saúde nos critérios de contratualização criando um quadro estratégico de desempenho e de ganhos em saúde.

INTERIM REPORT ON THE NATIONAL HEALTH PLAN: REVISION AND EXTENSION TO 2020 (THE NHP-REVISION) - COMMENTS FROM WHO EUROPE

The formal mechanisms that structure the health system—especially the budget and contracting conditions—may support the implementation of the NHP. At the same time, local authorities may need to be able to adapt the terms of contracts to contextual factors that influence NHP implementation, always maintaining a high level of transparency and accountability. (...)

A review of institutional terms in order to make them consistent with the NHP, and revisit contractual arrangements accordingly

FASE IV

1 – Comparação de objetivos nacionais e locais (metas e indicadores)

Que metas locais propõem?

Que indicadores utilizam?

Objetivos locais compatíveis com objetivos nacionais?

2 – Contratualização de Metas no âmbito dos PLS

Importância da contratualização e do financiamento como medidas de apoio ao planeamento - Complementar aos PLS

Garantia de cumprimento de objetivos (ex. Metas Extensão 2020)